



Прокуратура  
Российской Федерации  
Прокуратура Самарской области

ПРОКУРАТУРА  
Автозаводского района г. Тольятти

ул. Юбилейная, д.31а, Тольятти, 445037

31.03.21 № 21-03-2021/307

Директору МБУ «Школа № 70»

Жигулевцевой О.Б.

ул. 40 лет Победы, д. 74, г. Тольятти,  
Самарская область, 445056

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**  
об устранении нарушений федерального  
законодательства об образовании,  
о профилактике безнадзорности  
и правонарушений несовершеннолетних

Прокуратурой района в ходе осуществления прокурорского надзора за соблюдением законов о несовершеннолетних и молодежи проведена проверка соблюдения законодательства об обеспечении доступа к информации о деятельности МБУ «Школа № 70».

В соответствии с п. 21 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится обеспечения создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети «Интернет».

Согласно ст. 29 вышеуказанного Федерального закона образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети "Интернет". Образовательные организации обеспечивают открытость и доступность информации о структуре и об органах управления образовательной организацией, о трудоустройстве выпускников, о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности, о предписаниях органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, об отчетах об исполнении таких предписаний, об иной информации, которая размещается, опубликовывается по решению образовательной организации и (или) размещение, опубликование которой являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Распоряжением Правительства РФ от 30.07.2014 № 1430-р утверждена Концепция развития до 2020 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность (далее – Концепция).

Концепция определяет основные цели, задачи и направления действий по созданию сети служб медиации, организации их работы, подготовке кадров, внедрению с их помощью медиативной и восстановительной практики в работу с детьми и подростками, вовлечению всех государственных и общественных институтов, участвующих в воспитании и формировании личности – от семьи до высшей школы, включая органы и организации, привлекаемые в случаях, когда имеет место правонарушение, а также меры, направленные на повышение эффективности государственного управления в сфере обеспечения защиты прав и интересов детей.

На первом этапе реализации Концепции предусматривается создание системы открытого взаимодействия с общественностью, средствами массовой информации, другими институтами гражданского общества, создание собственного ресурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Кроме того, распоряжением Правительства РФ от 06.07.2018 № 1375-р утвержден план основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства (далее – План).

Планом предусмотрена реализация мер по обеспечению психологической помощи обучающимся в образовательных организациях, применению восстановительных технологий и методов профилактической работы с детьми и их семьями, поддержке служб медиации (примирения) в системе образования и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (п. 92 Плана).

В соответствии с п. 5 ч. 2 ст. 29 Закона № 273-ФЗ образовательные организации обеспечивают открытость и доступность информации о предписаниях органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, отчетов об исполнении таких предписаний.

Согласно с п. «с.» п. 1 ч. 2 ст. 29 Закона № 273-ФЗ образовательные организации обеспечивают открытость и доступность информации о трудоустройстве выпускников.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Закон № 120-ФЗ) основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

В силу ч. 2 ст. 14 Закона № 120-ФЗ, общеобразовательные учреждения общего образования в соответствии с уставами указанных учреждений или

положениями о них: оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении; выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении (в том числе употребляющих наркотики), а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования; выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей; осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Согласно подпунктам 15, 15.1 и п. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273-ФЗ), к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации; организация социально-психологического тестирования обучающихся в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Подпунктом 7 п. 1 ст. 41 Закона № 273-ФЗ, определено, что охрана здоровья обучающихся включает в себя профилактику и запрещение курения, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пиво, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ.

Приказом Министерства образования РФ от 28.02.2000 № 619 утверждена Концепция профилактики злоупотребления психоактивными веществами в образовательной среде (далее - Концепция).

В соответствии с п. 3 приложения № 2 Концепции, заместитель директора по воспитательной работе, школьный психолог, воспитатель, социальный педагог, школьный врач осуществляют организацию внутришкольного наркопоста при школьном медицинском кабинете, включая следующие формы работы: учет обучающихся с «риском» наркотизации и проблемами наркозависимости; методическое обеспечение просветительской антинаркотической работы в образовательном учреждении.

В целях реализации Закона № 120-ФЗ, а также Федеральных законов от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», Закона № 273-ФЗ, Министерством образования и науки Российской Федерации, Министерством внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службой по контролю за оборотом наркотиков органам управления образованием, органам внутренних дел субъектов РФ, территориальным органам Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, в форме совместного письма от 21.09.2005 № ВФ - 1376/06 (далее — Письмо), предложено разработать совместные планы мероприятий по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях.

В соответствии с Письмом образовательные учреждения, органы внутренних дел и органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ разрабатывают и реализуют совместные планы мероприятий по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях, в том числе: организуют целевые профилактические рейды, операции и другие профилактические мероприятия, в том числе в помещениях и на территориях; образовательных учреждений, в местах досуга несовершеннолетних и молодежи, направленные на предупреждение и пресечение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Рассматривают вопросы организации деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях на межведомственных совещаниях, семинарах, конференциях, заседаниях коллегий.

Обеспечивают обмен информацией: об обучающихся, состоящих на учете в образовательных учреждениях, органах внутренних дел, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в связи с потреблением наркотиков без назначения врача и (или) совершением иных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков; о соответствующих подразделениях и должностных лицах органов управления образованием, образовательных учреждений, органов внутренних дел, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, обеспечивающих взаимодействие указанных органов и учреждений по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях (с указанием способов связи с ними).

Установлено, что в целях исполнения обязанностей, возложенных законодательством о противодействии незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании несовершеннолетних, приказом директора утверждено Положение об общественном формировании по профилактике наркомании, пропаганде здорового образа жизни (наркотический пост НАРКОПОСТ) (далее – Положение).

Проверкой установлено, что на официальном сайте МБУ «Школа № 70» в нарушение требований вышеуказанного законодательства отсутствуют актуальные сведения:

- о работе общественного формирования НАРКОПОСТ.

Таким образом, образовательной организацией требования законодательства об образовании, о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в полной мере не исполняются, что свидетельствует об отсутствии в учреждении надлежащих условий, обеспечивающих открытость и доступность информации об образовательном процессе, чем нарушаются права учащихся и иных граждан на доступ к открытой информации.

Причинами и условиями допущенных нарушений послужило незнание требований действующего законодательства ответственными должностными лицами, а также отсутствие контроля со стороны руководства образовательной

организации за деятельность подчиненных сотрудников ответственных за размещение полной и актуальной информации на официальном сайте.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры и принять конкретные меры по устраниению допущенных нарушений, их причин и условий им способствующих, а именно: разместить в надлежащем виде отсутствующие локальные акты на интернет-сайте образовательной организации, не допускать подобные нарушения впредь.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц ответственных за размещение полной и актуальной информации на сайте образовательной организации, а также иных виновных лиц.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах письменно уведомить прокуратуру района в установленный законом месячный срок с момента получения представления.

Заместитель прокурора  
Автозаводского района г. Тольятти  
советник юстиции

Э.В. Гасанова