



323560 532316

ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
АВТОЗАВОДСКОГО РАЙОНА
ГОРОДА ТОЛЬЯТТИ

ул. Юбилейная, д.31а, Тольятти, 445037
21-03-2022/161-23-212

80.01.дддз

№

Директору
МБОУ г.о. Тольятти «Школа с
углубленным изучением отдельных
предметов №70»

Жигулевцевой О.Б.

ул. 40 лет Победы, д. 74,
г. Тольятти, 445056

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
законодательства о профилактике
безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних

Прокуратурой района во исполнение приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 13.12.2021 № 744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» и указания прокурора Самарской области № 69-орг/21 от 29.07.2011 «Об организации надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи», проведена проверка соблюдения законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в отношении в отношении МБОУ г.о. Тольятти «Школа с углубленным изучением отдельных предметов №70» (далее – МБУ «Школа №70»).

В соответствии со ст. 2 Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью.

Согласно ч. 2 ст. 15 Конституции РФ органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы, действующие на ее территории.

Согласно ст. 17 Конституции РФ в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права в соответствии с Конституцией РФ. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

В соответствии со ст. 18 Конституции Российской Федерации права человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность

ТА № 021373

законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Обеспечение благополучного и защищенного детства как конституционно признаваемая обязанность государства, вытекающая из ч. 2 ст. 7 и ч. 1 сек 38 Конституции Российской Федерации, направленная на недопущение дискриминации несовершеннолетних, упрочение гарантий их прав и законных интересов, а также восстановление этих прав в случаях их нарушения, формирование правовых основ гарантий прав ребенка, защиту детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, являются приоритетными направлениями деятельности.

Указанные цели закреплены Федеральным законом от 24 июля 1998 года №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (пункт 1 статьи 4) и согласуются с положениями Декларации прав ребенка (принята Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1959 года), в соответствии с которыми ребенок нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту (пreamble); законом и другими средствами ребенку должна быть обеспечена специальная защита и предоставлены возможности и благоприятные условия, позволяющие ему развиваться физически, умственно, нравственно, духовно и в социальном отношении здоровым и нормальным путем и в условиях свободы и достоинства (принцип 2); ребенок должен быть защищен от всех форм небрежного отношения, жестокости и эксплуатации (принцип 9).

Как подчеркивается в Конвенции о правах ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г., во всех действиях в отношении детей первоочередное внимание должно уделяться наилучшему обеспечению интересов ребенка (пункт 1 статьи 3); государство обязано принимать все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительские меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорблений или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке (пункт 1 статьи 19).

Указанные международно-правовые акты, как следует из их содержания, ориентируют Российскую Федерацию на принятие мер, направленных на обеспечение интересов детей, предотвращение всех форм физического или психологического насилия над ними, в том числе со стороны лиц, работающих или претендующих на работу с детьми и призванных отстаивать их интересы.

Правовое регулирование в сфере государственной защиты прав несовершеннолетних исходя из требований Конституции Российской Федерации, а также международно-правовых обязательств Российской Федерации должно в приоритетном порядке гарантировать им защиту

достоинства личности, права на жизнь, права на свободу и личную неприкосновенность, что предполагает, в частности, наличие законодательных мер, имеющих целью обеспечение безопасности каждого ребенка как непосредственно от преступных посягательств, так и от неблагоприятного воздействия на его нравственность и психику, которое может существенным образом повлиять на развитие его личности, даже не будучи выраженным в конкретных противоправных деяниях.

В соответствии со ст. 4 Закона №124-ФЗ целями государственной политики в интересах детей являются защита детей от обстоятельств, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие. Государственная политика в интересах детей является приоритетной, одним из основных ее принципов является ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

В соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее - Закон о прокуратуре) прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции.

На основании п. 2 ст. 1 Закона о прокуратуре в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за исполнением законов органами местного самоуправления их должностными лицами.

В соответствии с Законом о прокуратуре, на основании приказа Генерального прокурора РФ от 13.12.2021 № 744 на прокуроров всех уровней, в том числе, прокурора района, возложена обязанность обеспечить системный и своевременный прокурорский надзор за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов, исходя из того, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Первостепенной задачей Приказ указывает рассматривать предупреждение нарушений прав детей, причинения им вреда, профилактику преступлений среди подростков (п. 1.1), а также организовать проведение ежедневного мониторинга соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, обеспечив незамедлительное реагирование на все ставшие известными факты нарушения прав и законных интересов детей (п. 1.2). Систематически проверять исполнение законодательства об охране здоровья и жизни несовершеннолетних, соблюдение их прав на бесплатное, своевременное и качественное оказание медицинской

помощи, обеспечение лекарственными средствами и медицинскими изделиями (п. 2.1.1). Во всех организациях для детей, включая учреждения культуры и спорта, оценивать соблюдение требований законодательства о создании безопасных условий пребывания несовершеннолетних в них (п. 2.1.3). Оперативно принимать меры к восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних, возмещению материального ущерба и компенсации морального вреда (п. 1.4).

Статьей 1 Федерального закона от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее Закон №120-ФЗ) установлено, что индивидуальная профилактическая работа деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона №120-ФЗ одной из основных задач и принципов деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, является обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Согласно ч. 1 ст. 4 ФЗ Закона №120-ФЗ в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления образованием, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел.

Статьей 9 Закона №120-ФЗ установлено, что органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также незамедлительно информировать, в том числе орган прокуратуры - о нарушении прав и свобод несовершеннолетних.

Глава 2 Закона №120-ФЗ, устанавливающая основные направления деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в ст. 14 причисляет организации, осуществляющие образовательную деятельность, к органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и раскрывает их функции, в том числе выявлять несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, то есть лиц, в отношении которых применены насилистственные действия, в результате которых они получили повреждение здоровья (травмы).

Во всех субъектах Российской Федерации органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее - система профилактики) принимаются меры, направленные на совершенствование деятельности по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, снижению количества правонарушений, совершенных несовершеннолетними и в отношении их, совершенствование имеющихся и внедрение новых технологий и методов профилактической работы с детьми, реализации механизмов межведомственного взаимодействия.

Образовательные организации в соответствии с п. 2 ст.4 Федерального закона №120-ФЗ являются частью системы профилактики, наряду с органами внутренних дел, органами опеки и попечительства, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав и иными органами.

Проверкой установлено, что 07.12.2022 в дежурную часть ОП по Автозаводскому району №2 У МВД России по г. Тольятти из медицинского учреждения поступило сообщение по факту причинения Селезневой П.Л., 29.01.2008 г.р., телесных повреждений Журавлевой Г.И., 09.11.2008 г.р. Данное сообщение зарегистрировано в материал проверки КУСП №31291 от 07.12.2022. По данному факту старшим инспектором по делам несовершеннолетних ОУУП и ПДН отдела полиции по Автозаводскому району №2 У МВД России по г.Тольятти проведена проверка, в ходе которой установлено, что указанную травму несовершеннолетняя Журавлева Г.И. получила в результате действий несовершеннолетней Селезневой П.Л.

По результатам процессуальной проверки по данному факту старшим инспектором по делам несовершеннолетних ОУУП и ПДН отдела полиции по Автозаводскому району №2 У МВД России по г. Тольятти на основании п. 2 ч. 1 ст. 24 УПК РФ вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием состава преступления.

Вместе с тем, установлено, что в нарушение требований ст. 9 Закона №120-ФЗ прокуратура района о получении травмы несовершеннолетним Журавлевым Г.И. не проинформирована.

Таким образом, образовательной организацией требования законодательства об образовании, о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в полной мере не исполняются.

Причинами и условиями допущенных нарушений послужило незнание требований действующего законодательства ответственными должностными лицами МБУ «Школа №70», а также отсутствие контроля со стороны руководства образовательной организации за деятельностью подчиненных сотрудников.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона Российской Федерации от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Автозаводского района г. Тольятти и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений, их причин и условий им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностного лица МБУ «Школа №70», ответственного за информирование органов прокуратуры о нарушении прав и свобод несовершеннолетних, в частности, о случаях получения учащимися повреждений (травм).

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах письменно уведомить прокуратуру района в установленный законом месячный срок с момента получения представления.

Заместитель прокурора района

советник юстиции

Э.В. Гасанова



Муниципальное бюджетное общеобразовательное
учреждение городского округа Тольятти «Школа с углубленным изучением отдельных
предметов № 70»
(МБУ «Школа №70»)

445056, Самарская область, г.о. Тольятти ул. 40 лет Победы, 74, тел/факс (8482) 30-68-01
e-mail: school70@edu.tgl.ru ОКПО 33552192 ОГРН1036301000416
ИНН 6321048245, КПП 632101001

Исх. № 21 от 15.02.2023

Заместителю прокурора
Автозаводского района города
Тольятти
Э.В. Гасановой
(для помощника
прокурора Н.И. Спицыной)

Уважаемая Эльмира Вагифовна!

Информирую Вас, что представление прокуратуры Автозаводского района г. Тольятти от 30.01.2023 № 21-03-2022/161-23-212 рассмотрено с участием помощника прокурора Автозаводского района Н.И. Спицыной.

Доводы представления признаны обоснованными.

С целью устранения выявленных нарушений, а также причин и условий им способствовавших, администрацией образовательного учреждения приняты следующие меры реагирования:

1. Усилен контроль за деятельностью специалистов по охране труда, ответственных за своевременное направление в прокуратуру Автозаводского района города Тольятти материалов расследования несчастных случаев, произошедших с обучающимися МБУ «Школа № 70» во время образовательного процесса.

2. Проведена предупредительно-профилактическая беседа со специалистом по охране труда Глущенко Н.А. о необходимости надлежащего выполнения требований законодательства об образовании, о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а именно необходимости незамедлительного уведомления органов прокуратуры о каждом случае травматизма обучающихся.

3. Виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Приложение: Копия приказа о привлечении к дисциплинарной ответственности.

Директор МБУ «Школа № 70»



О.Б. Жигулевцева