



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура Самарской области
ПРОКУРАТУРА
Автозаводского района г. Тольятти

ул. Юбилейная, д.31а, Тольятти, 445037
Тел.: 8 (848-2) 33-39-14

24.04.2018 № 04-40-2018

Директору
МБУ «Школа №70»

Жигулевцевой Ольге Борисовне

ул.40 лет победы, д. 74, г. Тольятти,
Самарская область

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
законодательства об образовании,
трудового законодательства

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований законодательства об образовании, трудового законодательства образовательными учреждениями.

Положениями Конституции РФ, имеющей высшую юридическую силу, прямое действие и применяемой на всей территории Российской Федерации, гарантировано, что в Российской Федерации охраняется здоровье людей (ст. 7), каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41), детство находится под защитой государства (ст. 38).

Согласно ч. 3 ст. 3 Конвенции о правах ребенка (одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 и ратифицированной Постановлением ВС СССР от 13.06.1990 № 1559-І) государства - участники обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности и здравоохранения.

Государственная политика в интересах детей является приоритетной и ее цели закреплены ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», одной из которых является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В силу положений ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» одним из принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования является, в том числе приоритет жизни и здоровья человека.

В силу ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации. К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся в том числе: создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья. Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации. Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Положениями п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно п. 9 ч. 1 ст. 48 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» педагогические работники обязаны проходить в соответствии с трудовым законодательством предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры, а также внеочередные медицинские осмотры по направлению работодателя.

В соответствии с требованиями ст. 212 ТК РФ обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя. При этом работодатель обязан организовывать проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований работников по их просьбам в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения

указанных медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований.

Частью 2, б статьи 213 ТК РФ установлено, что работники организаций пищевой промышленности, общественного питания и торговли, водопроводных сооружений, медицинских организаций и детских учреждений, а также некоторых других работодателей проходят указанные медицинские осмотры в целях охраны здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний. Предусмотренные настоящей статьей медицинские осмотры (обследования) и психиатрические освидетельствования осуществляются за счет работодателя.

Статьей 6 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» гражданин может быть временно (на срок не более пяти лет и с правом последующего переосвидетельствования) по результатам обязательного психиатрического освидетельствования признан непригодным вследствие психического расстройства к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности. Такое решение принимается врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения, на основании оценки состояния психического здоровья гражданина в соответствии с перечнем медицинских психиатрических противопоказаний и может быть обжаловано в суд. Перечень медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, утверждается Правительством Российской Федерации и периодически (не реже одного раза в пять лет) пересматривается с учетом накопленного опыта и научных достижений.

Во исполнение указанной нормы закона Постановлением Совета Министров Правительства Российской Федерации от 28.04.1993 № 377 утвержден Перечень медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности (далее по тексту - Перечень).

Порядок прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работами в условиях повышенной опасности, определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2002 № 695 (далее по тексту - Постановление).

Пунктами 3, б Постановления предусмотрено, что освидетельствование работника проводится с целью определения его пригодности по состоянию психического здоровья к осуществлению отдельных видов деятельности, а

также к работе в условиях повышенной опасности, предусмотренных Перечнем. Работник для прохождения освидетельствования представляет выданное работодателем направление, в котором указываются вид деятельности и условия труда работника, предусмотренные Перечнем.

Согласно Перечню, общими медицинскими психиатрическими противопоказаниями для работников учебно - воспитательных учреждений, детских и подростковых оздоровительных учреждений, в том числе сезонных; детских дошкольных учреждений, домов 'ребенка, детских домов, школ - интернатов, интернатов при школах являются хронические и затяжные психические расстройства с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями.

Анализ вышеперечисленных норм закона показывает, что прохождение обязательного психиатрического освидетельствования необходимо не столько для работника, как для обеспечения безопасности несовершеннолетних учащихся и воспитанников во время их пребывания в образовательной организации.

Проверкой МБУ «Школа № 70» прокуратурой района установлено, что в нарушение вышеуказанных норм законодательства 153 сотрудника Учреждения психиатрическое освидетельствование в установленном законом порядке не прошли, что недопустимо, поскольку это не обеспечивает полную безопасность детей, пребывающих в Учреждении.

Таким образом, МБУ «Школа № 70», нарушаются права учеников образовательного учреждения на защиту и охрану их жизни и здоровья, нарушаются установленные законом требования в части не организации проведения работникам данной образовательной организации психиатрического освидетельствования, что создает реальную угрозу безопасности для учащихся, поскольку к обучению, воспитанию, развитию несовершеннолетних могут допускаться лишь те лица, которые не представляют угрозы их жизни и здоровью.

Указанные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии эффективной организации работы по созданию безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся.

Согласно ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Установлено, что ответственным за организацию данной работы является инспектор по кадрам МБУ «Школа № 70» Батракова Э.М,

На основании изложенного, руководствуясь статьями 1, 6, 22, 24, 28 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-І «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Автозаводского района г. Тольятти.
2. Принять действенные меры к устранению отмеченных нарушений закона, а также причин и условий им способствующих, недопущению аналогичных нарушений впредь.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.
4. О дате, времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокуратуру Автозаводского района г. Тольятти.
5. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах проинформировать прокуратуру Автозаводского района г. Тольятти в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора
Автозаводского района г. Тольятти

младший советник юстиции

М.Н. Волков



Согласно ч. 1 ст. 144 Уголовного кодекса Российской Федерации
от 30.12.1996 и признаны виновными в совершении преступлений, предусмотренных ст. 222 УК РФ, в том числе в ходе производств по делам о преступлениях, совершенных в сфере экономики, в том числе в сфере промышленности и строительства.

Прокурором по данному в интересах общества заявлению прокуратура г. Тольятти обратилась в суд с ходатайством о назначении Е.С. Мирошникова подозреваемым по делам о преступлениях, совершенных в сфере промышленности и строительства.

Судья постановил в частном порядке оставить заявление от 21.11.2011 № 21-109 о назначении Е.С. Мирошникова подозреваемым в Рыбинской судебной инстанции, определить Е.С. Мирошникову быть извещена о предъявлении ей обвинения в суде в порядке, установленном законом.

Согласно ч. 1 ст. 144 Уголовного кодекса Российской Федерации от 30.12.1996 и признаны виновными в совершении преступлений, предусмотренных ст. 222 УК РФ, в том числе в ходе производств по делам о преступлениях, совершенных в сфере экономики, в том числе в сфере промышленности и строительства.

Согласно ч. 1 ст. 144 Уголовного кодекса Российской Федерации от 30.12.1996 и признаны виновными в совершении преступлений, предусмотренных ст. 222 УК РФ, в том числе в ходе производств по делам о преступлениях, совершенных в сфере экономики, в том числе в сфере промышленности и строительства.

Е.С. Мирошникова, тел. 33-39-05

**Муниципальное бюджетное общеобразовательное
учреждение городского округа Тольятти
«Школа с углубленным изучением отдельных предметов № 70»
445056, г. Тольятти, ул. 40 лет Победы, 74, тел/факс 30-68-01
E-mail: school70@edu.tgl.ru**

Исх. № 68 от 15.05.2018

Заместителю прокурора
Автозаводского района г.Тольятти
младшему советнику юстиции
Волкову М.П.
(для Мирошниковой Е.С.)

Уважаемый Максим Павлович!

Информирую Вас, что представление прокуратуры Автозаводского района г. Тольятти от 24.04.2018 № 07-40-2018 рассмотрено с участием помощника прокурора Автозаводского района г. Тольятти Мирошниковой Е.С.

Доводы представления признаны обоснованными. С целью устранения выявленных нарушений администрацией образовательного учреждения приняты следующие меры:

- заключен договор на проведение обязательного психиатрического освидетельствования работников № 141 от 07.05.2018г. (копия договора прилагается);
- проведена предупредительная беседа с инспектором по кадрам Батраковой Э.М. о необходимости соблюдения требований Постановления Совета Министров Правительства Российской Федерации от 28.04.1993 № 377.

Ответственным за организацию данной работы является инспектор по кадрам Батракова Э.М., вместе с тем, в соответствии со ст.192 ТК РФ привлечение виновного лица к дисциплинарной ответственности является правом работодателя, в связи с чем, руководителем МБУ «Школа № 70» принято решение Батракову Э.М. к дисциплинарной ответственности не привлекать.

Директор МБУ «Школа № 70»  О.Б.Жигулевцева

15 мая 2018 года
г. Тольятти



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
АВТОЗАВОДСКОГО РАЙОНА
ГОРОДА ТОЛЬЯТТИ

ул. Юбилейная, д.31а, Тольятти, 445037

19.04.2018 № 07-40-2018

Исполняющему обязанности
директора МБУ «Школа № 70»

Тютеревой В.С.

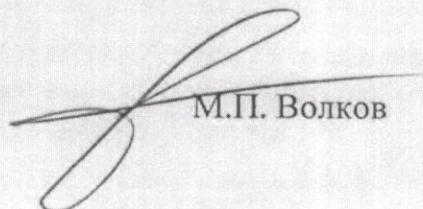
ул. 40 лет Победы, д. 74, г. Тольятти,
Самарская область, 445056

Прокуратурой района 15.05.2018 от МБУ «Школа № 70» получен ответ на представление от 24.04.2018 № 07-40-2018, по результатам рассмотрения которого установлено, что последний не содержит информацию о принятии Учреждением исчерпывающих мер по устранению допущенных нарушений.

На основании изложенного, предлагаем вернуться к рассмотрению настоящего представления.

О результатах рассмотрения представления просим проинформировать.

Заместитель прокурора
Автозаводского района г. Тольятти
младший советник юстиции



М.П. Волков



**Муниципальное бюджетное общеобразовательное
учреждение городского округа Тольятти «Школа с
углубленным изучением отдельных предметов № 70»
445056, г. Тольятти, ул. 40 лет Победы, 74, тел/факс 30-68-01
E-mail: school70@edu.tgl.ru ИНН 6321048245, КПП 632101001**

Исх. № 99 от 24.07.2018г.

Заместителю прокурора
Автозаводского района г. Тольятти
младшему советнику юстиции
Волкову М.П.
(для Мирошниковой Е.С.)

Уважаемый Максим Павлович!

Информирую Вас, что представление прокуратуры Автозаводского района г. Тольятти от 24.04.2018г. № 07-40-2018, повторно рассмотрено с участием старшего помощника прокурора Автозаводского района г. Тольятти Мирошниковой Е.С. на основании письма прокуратуры Автозаводского района г. Тольятти от 19.07.2018г. № 07-40-2018г.

В ходе повторного рассмотрения были изучены нормативно-правовые акты РФ в области трудового законодательства и законодательства об образовании, **должностная инструкция** и объяснения инспектора по кадрам и установлено следующее:

Согласно п. 2.4. должностной инструкции инспектор по кадрам МБУ «Школа № 70» организует проведение предварительных при приеме на работу и периодических медицинских осмотров, других обязательных медицинских осмотров (освидетельствований), обязательных психиатрических освидетельствований в части:

- Выбора медицинской организации для заключения с ней договора на оказание медицинских услуг;
- **Формирования поименных списков работников (ежегодного, не позднее 20 апреля), подлежащих периодическим медицинским осмотрам, другим обязательным медицинским осмотрам (освидетельствованиям), обязательным психиатрическим освидетельствованиям;**
- Согласования с медицинской организацией календарного плана проведения периодического медосмотра, передачи поименного списка в медицинскую организацию в установленные сроки, ознакомление работников с календарным планом;
- Выдачи работникам направлений на предварительные и периодические медицинские осмотры;
- Ведения учета прохождения работниками медицинских осмотров, хранение заключений, выданных по результатам медосмотров.

Следовательно, неисполнение Батраковой Э.М. обязанности по формированию поименного списка работников, подлежащих прохождению обязательного психиатрического освидетельствования в установленный срок, привели к выявленным прокуратурой нарушениям.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 192, 193 ТК РФ, учитывая не истекший шестимесячный срок для привлечения к ответственности со дня совершения проступка, принято решение за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей привлечь к дисциплинарной ответственности инспектора по кадрам Батракову Э.М.

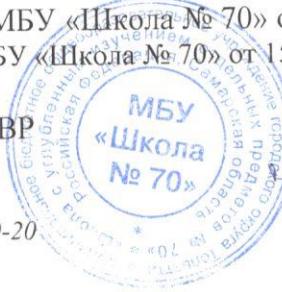
Приложения:

1. Копия приказа директора МБУ «Школа № 70» от 24.07.2018г. № 77-лс – на 1 л.
2. Копия приказа директора МБУ «Школа № 70» от 15.05.2018г. № 50-лс – на 1 л.

Заместитель директора по УВР
МБУ «Школа № 70»

В.С. Тютерева

Исп.: Ефимова О.Б. 8 (8482) 30-90-20
e-mail: tov70.m@yandex.ru





Муниципальное бюджетное общеобразовательное
учреждение городского округа Тольятти
«Школа с углубленным изучением отдельных предметов № 70»
(МБУ «Школа № 70»)

ПРИКАЗ

от 24 июля 2018 года

№ 77-лс

«О привлечении к дисциплинарной
ответственности и наложении
дисциплинарного взыскания»

По результатам повторного рассмотрения представления прокуратуры Автозаводского района г. Тольятти Самарской области от 24.04.2018г. № 07-40-2018г. за несоблюдение требований трудового законодательства и законодательства об образовании, руководствуясь ст. 192 и ст. 193 ТК РФ,

Приказываю:

Инспектора по кадрам Батракову Э.М. привлечь к дисциплинарной ответственности и объявить дисциплинарное взыскание в виде замечания.

Основание: письмо заместителя прокурора Автозаводского района г. Тольятти от 19.07.2018г. № 07-40-2018г; объяснительная записка Батраковой Э.М.

Заместитель директора по учебно-воспитательной работе МБУ «Школа № 70»



В.С. Тютерева

С приказом ознакомлена:

Инспектор по кадрам Батракова Э.М.

