



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
АВТОЗАВОДСКОГО РАЙОНА
ГОРОДА ТОЛЬЯТТИ

ул. Юбилейная, д. 31а, Тольятти, 445037

10.05/18 № 04-20-18/307

На № _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о контрактной
системе в сфере закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения муниципальных
нужд

Директору
МБУ «Школа №70»

Жигулевцевой О.Б.

ул. 40 лет Победы, 74
г. Тольятти, 445000

Прокуратурой Автозаводского района г. Тольятти во исполнение указания прокуратуры Самарской области от 31.07.2015 № 108/7 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства о контрактной системе при размещении заказов на поставку товаров работ, выполнение работ и оказание услуг» проведена проверка исполнения указанного законодательства о контрактной системе закупок для обеспечения государственных нужд муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением городского округа Тольятти «Школа с углубленным изучением отдельных предметов № 70» (далее – МБУ «Школа № 70»).

В соответствии с пунктами 1, 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ.

Согласно ч. 2 ст. 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1-3, 6-8, 11-14, 16-19 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об

АТ № 016852

осуществлении такой закупки не позднее, чем за 5 дней до даты заключения контракта.

Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика должно содержать информацию, указанную в п. 1, 2, 4 ст. 42 Закона № 44-ФЗ.

Согласно п. 1 ст. 425 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданско-правовой договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения.

В соответствии с п. 2 ст. 425 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно п. 3 ст. 3 Закона № 44-ФЗ закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

При этом, в соответствии с п. 2 ст. 3 Закона № 44-ФЗ определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения муниципальных нужд.

Таким образом, применение положений п. 2 ст. 425 Гражданского кодекса Российской Федерации не допустимо, поскольку обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Мониторинг ЕИС показал, что МБУ «Школа № 70» в 2018 году заключены контракты с единственным поставщиком, сроком действия с 01.01.2018, а именно:

- с ОАО «Тевис» от 14.02.2018 № 1231в на сумму 485 559,60 руб.;
- с ПАО «Т Плюс» от 06.03.2018 № 35104г на сумму 4 748 090,00 руб.;
- с ОАО «ТЭК» от 06.02.2018 № 1762 на сумму 2 777 920,00 руб.;
- с ПАО «Ростелеком» от 21.02.2018 № 63000003720 на сумму 90 000 руб.

Реализации заказчиком возможности заключения таких договоров со сроком исполнения до даты заключения договора может привести к злоупотреблениям со стороны заказчика при осуществлении закупок, что в свою очередь, может негативно сказаться на эффективности расходования бюджетных средств.

Кроме того, возможность осуществления таких закупок противоречит основным принципам контрактной системы в сфере закупок, установленным в ст. 6 Закона № 44-ФЗ, а именно принципам конкуренции, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективности осуществления закупок.

Указанная позиция подтверждается письмом Минэкономразвития России от 03.08.2015 № Д28и-2286, от 22.01.2016 № Д28и-85, решением ФАС России от 28.07.2015 по делу № П-503/15, которыми также подтверждается наличие в действиях заказчика нарушений требований ч. 2 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Вышеизложенное свидетельствует о нарушении должностными лицами МБУ «Школа № 70» требований Закона № 44-ФЗ.

Анализ причин, выявленных нарушений и условий им способствующих свидетельствует о ненадлежащей организации работы по исполнению требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд должностными лицами учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 1, 6, 22, 24, 28 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-І «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, принять действенные меры к устранению допущенных нарушений федерального законодательства, недопущению их впредь.

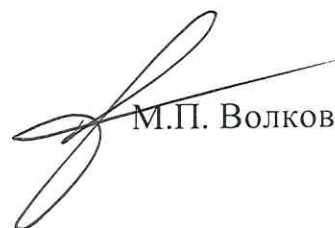
2. О дате, времени и месте рассмотрения представления сообщить в прокуратуру Автозаводского района г. Тольятти.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности контрактного управляющего МБУ «Школа № 70» Федотовой Т.А. и иных лиц, допустивших нарушения законодательства.

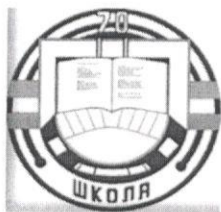
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах письменно проинформировать прокуратуру Автозаводского района г. Тольятти в установленный законом месячный срок.

Исполняющий обязанности прокурора
Автозаводского района г. Тольятти

младший советник юстиции



М.П. Волков



Муниципальное бюджетное общеобразовательное
учреждение городского округа Тольятти «Школа с
углубленным изучением отдельных предметов № 70»
445056, г. Тольятти, ул. 40 лет Победы, 74, тел/факс 30-68-01
E-mail: school70@edu.tgl.ru ИНН 6321048245, КПП 632101001

Исх. № 74/1 от 31.05. 2018г.

Заместителю прокурора
Автозаводского района г. Тольятти
младшему советнику юстиции
Волкову М.П.
(для Юрасовой А.Д.)

Уважаемый Максим Павлович!

Информирую Вас, что представление прокуратуры Автозаводского района г. Тольятти от 30.05.2018г. № 07-20-18/307, полученное МБУ «Школа № 70» 30.05.2018г. посредством электронной почты на e-mail: school70@edu.tgl.ru, от alexa.d1201@gmail.com рассмотрено с участием старшего помощника прокурора Автозаводского района г. Тольятти Юрасовой А.Д.

Доводы представления признаны обоснованными и учтены администрацией МБУ «Школа № 70».

Однако, в действиях заказчика повлекших выявленные нарушения отсутствует прямой умысел поскольку возможность осуществления закупок товаров, работ и услуг для нужд учреждения поставлена в зависимость от своевременного согласования Плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетного учреждения на очередной финансовый 2018 год его учредителем в лице департамента образования администрации городского округа Тольятти.

Так План финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Школа № 70» на 2018г. согласован и подписан учредителем МБУ «Школа № 70» 11.01.2018, а фактически получен лишь 21.03.2018г. (Приложение) после уведомления по телефону специалистом департамента образования о готовности документа.

С учетом отведенных Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе...» сроков на согласование и утверждение планов-графиков и преддоговорной работы с контрагентами, контракты были заключены в феврале-марте 2018г.

Таким образом, у контрактного управляющего не было оснований для заключения контрактов до фактического оказания услуг, т.е. до 01.01.2018г.

Вместе с тем, МБУ «Школа № 70» относится к образовательным организациям, деятельность которых регулируется нормами Федерального закона от 29.12.2013г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В целях надлежащего исполнения обязанности, по созданию безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников (п. 6 ст. 28 № 273-ФЗ), МБУ «Школа № 70» обеспечило бесперебойное потребление коммунальных услуг, оказанных субъектами монополистической деятельности и до заключения контрактов. Факт оказания услуг фиксировался в актах оказанных услуг, подписанных текущими датами - до даты заключения контрактов.

С целью недопущения выявленных нарушений вновь, а также причин и условий им способствовавших, администрацией образовательного учреждения принято решение о направлении в III квартале 2018г. официальных обращений в департамент образования администрации городского округа Тольятти с просьбой завершить процедуру согласования Плана ФДХ на 2019 год до 01.11.2018 года.

Учитывая установленные обстоятельства по делу, руководствуясь ст. 192 ТК РФ, а также правовой позицией Верховного Суда РФ, изложенной в Постановлении от 1 сентября 2017 г. № 56-АД17-17, по смыслу которой применение к работнику мер дисциплинарной ответственности является правом, а не обязанностью работодателя, руководителем МБУ «Школа № 70» было принято решение к дисциплинарной ответственности должностных лиц не привлекать.

Приложение:

1. Скан-копия Плана финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Школа № 70» на 2018г

Директор МБУ «Школа № 70»



О.Б. Жигулевцева

Исп. Ефимова О.Б. тел. 30-90-20
e-mail: [moy70.m@yandex.ru](mailto: moy70.m@yandex.ru)