



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
АВТОЗАВОДСКОГО РАЙОНА
ГОРОДА ТОЛЬЯТТИ

ул. Юбилейная, д.31а, Тольятти, 445037

Директору
МБУ г.о. Тольятти «Школа с
углубленным изучением отдельных
предметов № 70»

Жигулевцевой О.Б.

Ул. 40 лет Победы, д. 74, г. Тольятти

22.05.2019 № 07-20-19/107

На № _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции, о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

Прокуратурой района во исполнение указания прокуратуры Самарской области № 108/7 от 31.07.2015 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства о контрактной системе при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказания услуг» проведена проверка соблюдения и исполнения вышеуказанного законодательства МБУ «Школа с углубленным изучением отдельных предметов № 70» (далее – МБУ «Школа № 70»).

Отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44 – ФЗ).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона № 44-ФЗ законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в ч. 1 ст. 1 Закона № 44-ФЗ. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать Закону № 44-ФЗ.

Частью 4 ст. 34 Закона № 44-ФЗ установлено, что в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

АТ № 017000

В соответствии с ч. 14 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5 ч. 1 ст. 93 настоящего федерального закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Согласно ч. 5 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пенья начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пенья устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Прокуратурой района установлено, что в контракте, заключенном учреждением м филиалом ФГУП «Почта России» от 15.03.2019 № 19-7.1.2.3/848, предусмотрены положения, регламентирующие ответственность сторон.

Так, пунктом 5.3 контракта установлено, что в случае просрочки исполнения Заказчиком обязательства по оплате, предусмотренного Контрактом, Исполнитель вправе потребовать уплаты пеней.

Пенья начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного Контрактом, начиная со дня, следующего после истечения установленного Контрактом срока исполнения обязательства. Такая пенья устанавливается в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от неуплаченной в срок суммы.

Вместе с тем, с 01.07.2018 в соответствии с ч. 5 ст. 34 Закона № 44-ФЗ размер ответственности в виде пени исчисляется с учетом ключевой ставки, а не ставки рефинансирования.

Согласно п. 4 ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

В соответствии с п. 1 ст. 422 Гражданского кодекса Российской Федерации договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Негативными последствиями допущенных нарушений является не достижение целей, указанных в ст. ст. 1, 6 Закона № 44-ФЗ, а именно: повышение

эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, создание равных условий для участников, кроме того, несоблюдение требований законодательства подрывает авторитет государственного учреждения перед субъектами предпринимательства, выступающими сторонами по заключенным контрактам.

Анализ причин, выявленных нарушений и условий им способствующих свидетельствует о ненадлежащем исполнении требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, гражданского законодательства должностными лицами МБУ «Школа № 70», а также отсутствия надлежащего контроля за деятельностью подчиненных работников со стороны руководителя учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 1, 6, 22, 24, 28 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, принять действенные меры к устранению допущенных нарушений федерального законодательства, недопущению их впредь.
2. О дате, времени и месте рассмотрения представления проинформировать прокуратуру Автозаводского района г. Тольятти.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности заместителя директора по финансам МБУ «Школа № 70» Борисовой О.С. и иных лиц, ответственных за допущенные нарушения законодательства.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах письменно проинформировать прокуратуру Автозаводского района г. Тольятти в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора
Автозаводского района г. Тольятти
советник юстиции


М.П. Волков



Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение городского округа Тольятти «Школа с углубленным изучением отдельных предметов № 70»
445056, г. Тольятти, ул. 40 лет Победы, 74, тел/факс 30-68-01
E-mail: school70@edu.tgl.ru ИНН 6321048245, КПП 632101001

Исх. № 74/3 от 28.05.2019г.

Заместителю прокурора
Автозаводского района г. Тольятти
советнику юстиции
Волкову М.П.
(для Юрасовой А.А.)

Уважаемый Максим Павлович!

Информирую Вас, что представление прокуратуры Автозаводского района г. Тольятти от 22.05.2019г. № 07-20-19/307, полученное МБУ «Школа № 70» 22.05.2019г. посредством электронной почты на e-mail: school70@edu.tgl.ru, рассмотрено с участием старшего помощника прокурора Автозаводского района г. Тольятти Юрасовой А.А.

Относительно доводов, заложенных в основу названного акта, считаю необходимым пояснить следующее.

Как верно указано в представлении, согласно части 15 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, требования частей 4 - 9, 11 - 13 указанной статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Рассматриваемый договор на оказание услуг почтовой связи от 15.03.2019 № 19-7.1.2.3/848 (далее - Договор) заключен между МБУ «Школа № 70» и филиалом ФГУП «Почта России» в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Следовательно, предусмотренное частью 5 статьи 34 Закона № 44-ФЗ требование о начислении пени с учетом ключевой ставки в отношении указанного договора носит диспозитивный характер и не является обязательным к применению.

Установленный пунктом 5.3 Договора порядок начисления пени с учетом ставки рефинансирования не основан на части 5 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, а определен сторонами по своему усмотрению, что согласуется с пунктом 4 статьи 421 ГК РФ и не противоречит части 15 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

Кроме того, в случае возникновения оснований для применения санкций в отношении Заказчика, начисление пени по ставке рефинансирования не повлияет на размер неустойки, поскольку с 1 января 2016г. она приравнена к ключевой ставке (указание Банка России от 11.12.2015 № 3894-У). К тому же ставка рефинансирования до сих пор упоминается в постановлении Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, МБУ «Школа № 70» приходит к выводу об отсутствии оснований для привлечения должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Вместе с тем, в целях повышения эффективности и результативности осуществления МБУ «Школа № 70» закупочной деятельности, администрацией учреждения проведена разъяснительная беседа с заместителем директора по финансам Борисовой О.С. о необходимости соблюдения положений частей 5 и 7 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в дальнейшем, в том числе и в отношении контрактов, заключаемых без проведения конкурентных процедур, в случае установления в таких контрактах порядка начисления пени.

Кроме того, 28.05.2019г. МБУ «Школа № 70» было направлено в адрес ФГУП «Почта России» на рассмотрение и подписание дополнительное соглашение к договору об оказании услуг почтовой связи, согласно которому пункты договора, содержащие понятие «ставка рефинансирования» излагаются в новой редакции с учетом «ключевой ставки».

Директор МБУ «Школа № 70»



A handwritten signature in blue ink, appearing to read «Жигулевцева».

О.Б. Жигулевцева