



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
АВТОЗАВОДСКОГО РАЙОНА
ГОРОДА ТОЛЬЯТТИ

ул. Юбилейная, д.31а, Тольятти, 445037

Директору МБУ «Школа №70»

Жигулевцевой О.Б.

ул. 40 лет Победы, 74, г. Тольятти,
Самарская область, 445056

02072020 № 07-07-2020/102

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, бюджетного законодательства

Прокуратурой Автозаводского района г. Тольятти во исполнение указания прокуратуры Самарской области от 31.07.2015 № 108/7 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства, о контрактной системе при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг» проведена проверка МБУ «Школа №70» в части исполнения вышеуказанного законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

Согласно части 1 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

Частью 4 ст. 34 Закона № 44-ФЗ установлено, что в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 5 выше указанной статьи в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также

в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пена начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пена устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 15 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5 ч. 1 ст. 93 настоящего федерального закона, требования частей 4 - 9, 11 - 13 настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

П. 4 ст. 421 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

В соответствии с п. 1 ст. 422 Гражданского кодекса Российской Федерации договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

В ходе проверки установлено, что пунктом 7.8 договора №П4-004/2020 от 10.02.2020, заключенного с ООО «Принтерес», установлено, что «Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение Заказчиком или Поставщиком обязательств, предусмотренных договором, не может превышать цену контракта».

Пунктом 11 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 (далее – Правила) в ред. Постановления Правительства

РФ от 02.08.2019 № 1011 (начало действия с 14.08.2019), предусмотрено, что общая сумма начисленных штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Аналогичный порядок начисления штрафных санкций предусмотрен для Заказчика пунктом 12 Правил.

Вместе с тем, в пункте 7.8 договора установлен порядок начисления санкций, который определяется суммой неустойки, а не штрафов, как предусмотрено пунктами 11, 12 Правил в ред. Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1011, что противоречит частям 4, 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Таким образом, положения пункта 7.8 договора изложены в недействующей редакции Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, в связи с чем, Заказчиком допущено нарушение ч. 8 ст. 34 Закона о контрактной системе.

Аналогичные нарушения выявлены в договорах №№П4-003/2020 от 10.02.2020, №П4-005/2020 от 07.02.2020, №П4-007/2020 от 03.03.2020, №П4-006/2020 от 20.02.2020, №П4-002/2020 от 24.01.2020.

Вышеизложенное свидетельствует о нарушении контрактным управляющим МБУ «Школа №70» требований законодательства о контрактной системе.

Анализ причин, выявленных нарушений и условий им способствующих свидетельствует о ненадлежащей организации работы по исполнению требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд должностными лицами учреждения.

Негативными последствиями допущенных нарушений является не достижение целей, указанных в ст. ст. 1, 6 и 8 Закона № 44-ФЗ, а именно: повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 22, 24 . ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.
2. Принять меры к устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствовавших, и недопущению их впредь.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности контрактного управляющего МБУ «Школа №70» и иных виновных лиц в допущенных нарушениях.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах, направленных на устранение нарушений закона, проинформировать в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора
Автозаводского района г. Тольятти

советник юстиции



М.П. Волков