



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
АВТОЗАВОДСКОГО РАЙОНА
ГОРОДА ТОЛЬЯТТИ

ул. Юбилейная, д.31а, Тольятти, 445037

Директору МБУ «Школа №70»

Жигулевцевой О.Б.

ул. 40 лет Победы, 74, г. Тольятти,
Самарская область, 445056

18092016 № 01-07-2016/329

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
законодательства о контрактной системе в
сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и
муниципальных нужд, бюджетного
законодательства

Прокуратурой Автозаводского района г. Тольятти во исполнение указания прокуратуры Самарской области от 31.07.2015 № 108/7 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства о контрактной системе при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг» проведена проверка соблюдения означенного законодательства при осуществлении закупок муниципальным бюджетным учреждением «Школа №70» (далее – МБУ «Школа №70»).

В силу части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

Согласно статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

ТА №009157

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Закона № 44-ФЗ закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд — совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Из содержания статьи 6 Закона № 44-ФЗ следует, что контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Статьей 15 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи.

В контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона требований к их предоставлению. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа (п. 1 ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ).

Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты

установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты (часть 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ).

Статьей 94 Закона № 44-ФЗ установлено, что исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Прокуратурой Автозаводского района г. Тольятти установлено, что между МБУ «Школа №70» и ООО «Сервиспродукт» заключен контракт (договор) № 448 от 31.12.2019 на поставку продуктов питания на сумму 978 250 руб. Согласно п.2.4.2 контракта, заказчик осуществляет оплату за фактически поставленный товар путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика, указанный в настоящем контракте, в срок не более чем в течение 12 рабочих дней с даты подписания Заказчиком акта (актов) приемки товар.

По муниципальному контракту (договору) Исполнителем услуги оказаны в полном объеме, что подтверждается актами, которые подписаны Заказчиком. При этом оплата по акту о приемке товаров №2 от 29.02.2020 до настоящего времени произведена в размере лишь 5 153,54 руб. из необходимых 55 153,54 руб.

Кроме того, между МБУ «Школа №70» и ООО «Омега» заключен контракт № 474 от 31.12.2019 на поставку продуктов питания на сумму 473 672,84 руб. Согласно п.2.4.2 контракта, заказчик осуществляет оплату за фактически поставленный товар путем перечисления денежных средств на

расчетный счет Поставщика, указанный в настоящем контракте, в срок не более чем в течение 12 рабочих дней с даты подписания Заказчиком акта (актов) приемки товар.

По муниципальному контракту (договору) Исполнителем услуги оказаны в полном объеме, что подтверждается актами, которые подписаны Заказчиком. При этом оплата по акту о приемке товаров №103 от 29.02.2020 до настоящего времени произведена в размере лишь 4 910,89 руб. из необходимых 25 549,4 руб., по акту о приемке товаров №898 от 31.03.2020 на сумму 23 615 руб. оплата не производилась.

Между МБУ «Школа №70» и ООО «Омега» заключен контракт № 485 от 09.01.2020 на поставку продуктов питания на сумму 907 055,3 руб. Согласно п.2.4.2 контракта, заказчик осуществляет оплату за фактически поставленный товар путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика, указанный в настоящем контракте, в срок не более чем в течение 12 рабочих дней с даты подписания Заказчиком акта (актов) приемки товар.

По муниципальному контракту (договору) Исполнителем услуги оказаны в полном объеме, что подтверждается актами, которые подписаны Заказчиком. При этом оплата по акту о приемке товаров №107 от 29.02.2020 до настоящего времени произведена в размере лишь 26986,36 руб. из необходимых 35 165,4 руб., по актам №902 от 31.03.2020 на сумму 38 882,56 руб. и № 2027 от 31.05.2020 на сумму 11 769,3 руб. оплата не производилась.

Подобные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд могут повлечь негативные последствия как для «Заказчика» – применение штрафных санкций, так и для «Исполнителя» – несвоевременная выплата заработной платы сотрудникам предприятия, расчет с поставщиками, оплата налоговых начислений и т.д.

Анализ причин выявленных нарушений и условий, им способствующих, свидетельствует о ненадлежащем исполнении требований законодательства о контрактной системе должностными лицами Учреждения, а также об отсутствии должного контроля за деятельностью подчиненных работников со стороны руководителя учреждения, что ведет к нарушению прав и законных интересов РФ и хозяйствующих субъектов в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и может повлечь негативные последствия.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 22, 24 . ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.

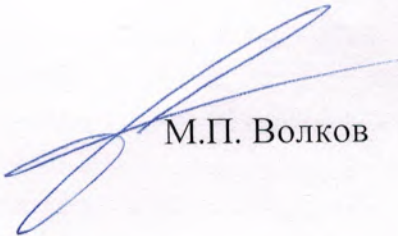
2. Принять меры к устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствовавших, и недопущению их впредь.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности главного бухгалтера МБУ «Школа №70» Борисову О.С. и иных виновных лиц в допущенных нарушениях.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах, направленных на устранение нарушений закона, проинформировать в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора
Автозаводского района г. Тольятти

☛ советник юстиции



М.П. Волков