



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА  
АВТОЗАВОДСКОГО РАЙОНА  
ГОРОДА ТОЛЬЯТТИ

ул. Юбилейная, д.31а, Тольятти, 445037

Директору  
МБУ «Школа № 70»

Жигулевцевой О.Б.

ул. 40 лет Победы, д. 74,  
г. Тольятти, Самарская область, 445056

*27.08.2020 № 21-03-2020/6*

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений  
законодательства об образовании,  
трудового законодательства

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований законодательства об образовании, трудового законодательства образовательными учреждениями.

Положениями Конституции РФ, имеющей высшую юридическую силу, прямое действие и применяемой на всей территории Российской Федерации, гарантировано, что в Российской Федерации охраняется здоровье людей (ст. 7), каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41), детство находится под защитой государства (ст. 38).

Согласно ч. 3 ст. 3 Конвенции о правах ребенка (одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 и ратифицированной Постановлением ВС СССР от 13.06.1990 № 1559-1) государства - участники обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности и здравоохранения.

Государственная политика в интересах детей является приоритетной и ее цели закреплены ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», одной из которых является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В силу положений ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 273-ФЗ) одним из принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования является, в том числе приоритет жизни и здоровья человека.

В силу ст. 28 ФЗ № 273-ФЗ образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации. К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся в том числе: создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья. Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации. Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Положениями п. 8 ч. 1 ст. 41 ФЗ № 273-ФЗ предусмотрено, что охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Согласно п. 9 ч. 1 ст. 48 ФЗ № 273-ФЗ педагогические работники обязаны проходить в соответствии с трудовым законодательством предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры, а также внеочередные медицинские осмотры по направлению работодателя.

В соответствии с требованиями ст. 212 ТК РФ обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя. При этом работодатель обязан организовывать проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований работников по их просьбам в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований.

Частями 2, 6 статьи 213 ТК РФ установлено, что работники организаций пищевой промышленности, общественного питания и торговли, водопроводных сооружений, медицинских организаций и детских учреждений, а также некоторых других работодателей проходят указанные медицинские осмотры в целях охраны

здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний. Предусмотренные настоящей статьей медицинские осмотры (обследования) и психиатрические освидетельствования осуществляются за счет работодателя.

Статьей 6 Закона Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» гражданин может быть временно (на срок не более пяти лет и с правом последующего переосвидетельствования) по результатам обязательного психиатрического освидетельствования признан непригодным вследствие психического расстройства к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности. Такое решение принимается врачебной комиссией медицинской организации, уполномоченной на то федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения, на основании оценки состояния психического здоровья гражданина в соответствии с перечнем медицинских психиатрических противопоказаний и может быть обжаловано в суд. Перечень медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, утверждается Правительством Российской Федерации и периодически (не реже одного раза в пять лет) пересматривается с учетом накопленного опыта и научных достижений.

Во исполнение указанной нормы закона Постановлением Совета Министров Правительства Российской Федерации от 28.04.1993 № 377 утвержден Перечень медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности (далее по тексту - Перечень).

Порядок прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работами в условиях повышенной опасности, определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2002 № 695 (далее по тексту - Постановление).

Пунктами 3, 6 Постановления предусмотрено, что освидетельствование работника проводится с целью определения его пригодности по состоянию психического здоровья к осуществлению отдельных видов деятельности, а также к работе в условиях повышенной опасности, предусмотренных Перечнем. Работник для прохождения освидетельствования представляет выданное работодателем направление, в котором указываются вид деятельности и условия труда работника, предусмотренные Перечнем.

Согласно Перечню, общими медицинскими психиатрическими противопоказаниями для работников учебно - воспитательных учреждений, детских и подростковых оздоровительных учреждений, в том числе сезонных; детских дошкольных учреждений, домов ребенка, детских домов, школ -

интернатов, интернатов при школах являются хронические и затяжные психические расстройства с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями.

Анализ вышеперечисленных норм закона показывает, что прохождение обязательного психиатрического освидетельствования необходимо не столько для работника, как для обеспечения безопасности несовершеннолетних учащихся и воспитанников во время их пребывания в образовательной организации.

Проверкой МБУ «Школа № 70» прокуратурой района установлено, что в нарушение вышеуказанных норм законодательства Матвеева Е.А. психиатрическое освидетельствование в установленном законом порядке не прошла, что недопустимо, поскольку это не обеспечивает полную безопасность детей, пребывающих в Учреждении. Так, Матвеева Е.А. трудоустроена 08.04.2019, психиатрическое освидетельствование пройдено 11.04.2019. Таким образом, сотрудник был допущен к труду без заключения, подтверждающего его право заниматься данной деятельностью. Аналогичные нарушения выявлены в отношении Поваровой И.А., Ерофеевой Н.А., Романько А.В., Зыбина В.Н., Жегулевцевой А.Н.

Таким образом, МБУ «Школа № 70», нарушаются права учеников образовательного учреждения на защиту и охрану их жизни и здоровья, нарушаются установленные законом требования в части не организации проведения работникам данной образовательной организации психиатрического освидетельствования, что создает реальную угрозу безопасности для учащихся, поскольку к обучению, воспитанию, развитию несовершеннолетних могут допускаться лишь те лица, которые не представляют угрозы их жизни и здоровью.

Указанные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии эффективной организации работы по созданию безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся.

Согласно ч. 7 ст. 28 ФЗ № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Установлено, что ответственным за организацию данной работы является инспектор по кадрам МБУ «Школа № 70» Батракова Э.М.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 1, 6, 22, 24, 28 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Автозаводского района г. Тольятти.

2. Принять действенные меры к устранению отмеченных нарушений закона, а также причин и условий им способствующих, недопущению аналогичных нарушений впредь.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

4. О дате, времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокуратуру Автозаводского района г. Тольятти.

5. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах проинформировать прокуратуру Автозаводского района г. Тольятти в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора  
Автозаводского района г. Тольятти

советник юстиции



М.П. Волков