



31.05.2018 г.

№ 21-163-НСН

410001, г. Тольятти
ул. 40 лет Победы, д. 74

21-145

Директору МБУ «Школа № 70»

Жигулевцевой Ольге Борисовне

ул. 40 лет Победы, д. 74,
г. Тольятти, Самарская область,
445056

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений федерального
законодательства об образовании,
противодействии экстремистской
деятельности

Прокуратурой района в ходе осуществления прокурорского надзора за соблюдением законодательства об образовании, противодействие экстремистской деятельности изучено Положение «Единые требования к учащимся МБУ «Школа № 70», утвержденное приказом директора МБУ «Школа № 70» № 46-од от 27.03.2016 (далее по тексту – Положение).

По результатам проведенной проверки локального правового акта выявлены следующие нарушения законодательства.

Согласно статье 14 Конституции РФ, Российская Федерация - светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.

В соответствии со ст.3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее Закон № 273-ФЗ) основными принципами государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования являются признание приоритетности образования, обеспечение права каждого человека на образование, недопустимость дискриминации в сфере образования и др.

Согласно ст. ст. 2, 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются на принципах гуманистического характера образования, воспитания взаимоуважения, гражданственности, патриотизма, ответственности, правовой культуры. Образованием признается единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, направленный, в том числе, на духовно-нравственное развитие человека. Светский характер образования также является принципом государственной политики в области образования и установлен Законом № 273-ФЗ (подпункт 6 пункта 1 статьи 3).

Статьей 38 Закона № 273-ФЗ установлено, что организации, осуществляющие образовательную деятельность, вправе устанавливать требования к одежде обучающихся, в том числе требования к ее общему виду,

цвету, фасону, видам одежды обучающихся, знакам отличия, и правила ее ношения, если иное не установлено настоящей статьей. Соответствующий

локальный нормативный акт организации, осуществляющей образовательную деятельность, принимается с учетом мнения совета обучающихся, совета родителей, а также представительного органа работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при его наличии). Государственные и муниципальные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, устанавливают требования к одежде обучающихся в соответствии с типовыми требованиями, утвержденными уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии п. 3.3 Министерства образования и науки Самарской области от 16.09.2013 № 348-од «Об утверждении Основных требований к одежде обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Самарской области» внешний вид и одежда обучающихся государственных и муниципальных образовательных организаций должны соответствовать общепринятым в обществе нормам делового стиля и носить светский характер.

Письмом Министерства образования и науки РФ от 28.03.2013 № ДЛ-65/08 установлены единые требования к одежде обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования вводятся с целью: обеспечения обучающихся удобной и эстетичной одеждой в повседневной школьной жизни; устранения признаков социального, имущественного и религиозного различия между обучающимися; предупреждения возникновения у обучающихся психологического дискомфорта перед сверстниками; укрепления общего имиджа образовательной организации, формирования школьной идентичности.

Подобное правовое регулирование полностью соответствует провозглашённому в ст. 3 Федерального закона от 26.09.1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» принципу равенства граждан Российской Федерации перед законом во всех областях гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни независимо от их отношения к религии и религиозной принадлежности и направлено на обеспечение равенства прав граждан исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой.

Обоснованность указанной правовой позиции также подтверждается выводами Верховного суда Российской Федерации, изложенными в Определении от 10.07.2013 по делу № № 19-АПГ13-2, согласно которому в демократическом обществе светское государство имеет право устанавливать единые для всех граждан независимо от их отношения к религии правила поведения в государственных образовательных учреждениях.

Данный судебный акт также согласуется с правоприменительной практикой Европейского Суда по правам человека (решения по делу Лейла Шахин против Турции (44774/98), Куртулмуш против Турции (№ 65500/01), Керванджи против Франции (№ 31645/04), Дотру против Франции (№ 27058/05).

Статьей 3 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» определены основные направления, по которым осуществляется противодействие экстремистской деятельности: принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности; выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

В результате мониторинга локальных актов образовательного учреждения, размещенных на официальном сайте в сети Интернет, прокуратурой района установлено, что приказом директора МБУ «Школа № 70» № 46-од от 27.03.2016 утверждено Положение «Единые требования к учащимся МБУ «Школа № 70», которое не содержит запрета на ношение в образовательном учреждении религиозной одежды, одежды с религиозными атрибутами и религиозной символики в целях устранения признаков религиозного различия между обучающимися, предотвращения фактов зарождения национальной вражды и розни.

Отсутствие в вышеуказанном Положении обозначенных требований способствует, в том числе, распространению в молодёжной среде идей экстремизма. При таких обстоятельствах Положение противоречит требованиям действующего законодательства и в связи, с чем требует внесения изменений.

Выявленные нарушения свидетельствуют о недостаточной разработке указанного локального акта с учетом требований действующего законодательства со стороны ответственных должностных лиц образовательного учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры.
2. Принять меры по устранению и недопущению впредь выявленных нарушений законодательства.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности заместителей по УВР Тютерева В.С, Карцеву О.Е., а также иных виновных лиц, допустивших выявленные нарушения.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах проинформировать прокуратуру Автозаводского района г. Тольятти в письменном виде в месячный срок.

Заместитель прокурора
Автозаводского района г.Тольятти

младший советник юстиции



М.П. Волков